



# Adviescollege Veiligheid Groningen

## Werkwijze

2022

# Inhoudsopgave

Voorwoord .....	3
1. Adviescollege Veiligheid Groningen .....	4
1.1 Instelling van het adviescollege .....	4
1.2 Wat doet het adviescollege .....	4
1.3 Gevraagd en ongevraagd advies.....	4
1.4 Onafhankelijk, deskundig en transparant.....	4
2. Samenstelling van het adviescollege.....	6
2.1 Leden van het adviescollege.....	6
2.2 De collegevoorzitter.....	6
2.3 Ondersteuning .....	6
2.4 De secretaris .....	6
3. Totstandkoming advies .....	6
3.1 Advies over voorstel van de staatssecretaris .....	7
3.2 Advies met voorstel aan de staatssecretaris .....	7
3.3 Ongevraagd advies.....	7
4. Publicatie en contact.....	8
4.1 Publiciteit rond een advies .....	8
4.2 Contact.....	8

## Voorwoord

Als Adviescollege Veiligheid Groningen (ACVG) geven wij de staatssecretaris van Economische zaken en Klimaat (verantwoordelijk voor mijnbouw) advies over de veiligheid van gebouwen en bouwwerken in het kader van de versterkingsoperatie in Groningen. Voor onze adviezen benutten wij de kennis van deskundigen en consulteren wij betrokken partijen. Wij stellen adviezen op over de te gebruiken kaders, normen en modellen voor de versterkingsoperatie. Het doel is daarmee de versterkingsoperatie efficiënt en effectief te maken, zodat iedereen aan de slag kan om Groningers veilig te laten wonen.

In dit document geven wij inzicht in onze werkwijze en organisatie om zo transparant mogelijk te zijn over de werkzaamheden van het college. Daarnaast gaan wij dieper in op de totstandkoming van onze adviezen en hoe deze openbaar worden gemaakt. Meer informatie over het Adviescollege Veiligheid Groningen, de adviesvragen, onze contactgegevens en de adviezen die reeds opgeleverd zijn, kunt u vinden op onze website [www.adviescollegeveiligheidgroningen.nl](http://www.adviescollegeveiligheidgroningen.nl)

Hoogachtend,

Wim Nagtegaal,

Voorzitter ACVG

# 1. Adviescollege Veiligheid Groningen

## 1.1 Instelling van het adviescollege

Het adviescollege is opgericht met het Instellingsbesluit Adviescollege Veiligheid Groningen. De leden zijn benoemd via een publicatie in de Staatscourant. In het Instellingsbesluit staan ook de taken van het adviescollege omschreven. Uiteindelijk zullen de rol en taken van het adviescollege worden vastgelegd in de wet.

## 1.2 Wat doet het adviescollege

Het ACVG geeft de staatssecretaris Mijnbouw (EZK) gevraagd en ongevraagd advies over de veiligheid van gebouwen en bouwwerken in de gemeenten Eemsdelta, Groningen, Het Hogeland, Midden-Groningen en Oldambt. Het adviescollege stelt adviezen op over de te gebruiken kaders, normen en modellen omtrent de veiligheid van gebouwen en bouwwerken in het kader van de versterkingsoperatie in Groningen. Het gaat daarbij om de wijze waarop:

- Een (actualisatie van een) risicoprofiel voor een gebouw wordt vastgesteld.
- Er wordt vastgesteld of een gebouw voldoet aan de veiligheidsnorm.
- Er wordt vastgesteld welke maatregelen nodig zijn om een gebouw aan de veiligheidsnorm te laten voldoen.

De missie van het ACVG is om op deze manier de Groninger veilig te laten wonen.

## 1.3 Gevraagd en ongevraagd advies

Het adviescollege kan op drie verschillende manieren tot een advies komen.

Ten eerste kan het college gevraagd worden om te adviseren over een voorgestelde aanpak. Het kan ook worden gevraagd om zelf met een voorstel te komen voor een aanpak of ongevraagd adviseren wanneer het college dat nodig vindt. In hoofdstuk 3 zijn deze drie manieren van totstandkoming van adviezen door het college verder uitgewerkt en is beschreven hoe het betrokken partijen en deskundigen consulteert.

Het jaarlijkse werkprogramma beschrijft de al voorziene adviezen voor het komende kalenderjaar. Het adviescollege brengt ook een jaarverslag uit over zijn werkzaamheden en zendt dit aan de staatssecretaris Mijnbouw (EZK). Als het jaarverslag ook een evaluatie bevat, wordt deze ook naar de Eerste en de Tweede Kamer gezonden via de staatssecretaris.

## 1.4 Onafhankelijk, deskundig en transparant

Bij de totstandkoming van adviezen zijn onafhankelijkheid, deskundigheid en transparantie het uitgangspunt. Een evenwichtige samenstelling van het college en de input van deskundige partijen is het uitgangspunt voor een uitgebalanceerd proces van afweging, waarin zo veel mogelijk invalshoeken en relevante aspecten worden meegenomen. Bij de totstandkoming van de adviezen wordt in ieder geval aandacht besteed aan de laatste bouwkundige en seismische inzichten, de laatste inzichten over toekomstige gaswinning, de uitvoerbaarheid van de adviezen en de doeltreffendheid ervan in de praktijk.

Het adviescollege trekt zijn eigen conclusies, zonder beïnvloeding van derden en vrij van persoonlijke belangen.

Het adviescollege raadpleegt in de voorbereiding van zijn adviezen in ieder geval zowel de colleges van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeenten, als de inspecteur-generaal der Mijnen over de uitvoerbaarheid en doeltreffendheid van de adviezen. Ook consulteert het adviescollege de Provincie Groningen en de Nationaal Coördinator Groningen. Afhankelijk van het type advies kan het conceptadvies ook aan andere betrokken partijen worden voorgelegd ter consultatie. Bij elk advies wordt aangegeven welke partijen dat zijn en worden de reacties en de (eventuele) reactie daarop van het ACVG vastgelegd.

## 2. Samenstelling van het adviescollege

### 2.1 Leden van het adviescollege

Het adviescollege bestaat uit tenminste drie en ten hoogste vijf leden, onder wie de voorzitter, met oog voor diversiteit en multidisciplinariteit. Bij vergaderingen van het college waarin wordt besloten over adviezen moet minimaal de helft van de leden aanwezig zijn. Een meerderheid van stemmen is vereist, mocht het nodig zijn om over adviezen te stemmen. Staken de stemmen, dan wordt het besluit genomen in een volgende vergadering. Als de stemmen staken in een vergadering waarin het gehele adviescollege aanwezig is of als er geen uitstel mogelijk is, dan beslist de voorzitter. Een lid van het adviescollege dat een standpunt heeft dat afwijkt van het besluit, kan over dat standpunt een nota bij het advies voegen. Ieder lid van het college heeft één stem. Het adviescollege wordt bijgestaan door een secretaris, die géén lid is van het college.

Bij de samenstelling van het adviescollege is rekening gehouden met twee centrale uitgangspunten: onafhankelijkheid en deskundigheid. Voor wat betreft zijn werkwijze voegt het college daar het uitgangspunt transparantie aan toe.

### 2.2 De collegevoorzitter

De voorzitter van het adviescollege, Wim Nagtegaal, is per 15 september 2019 benoemd. De voorzitter heeft als rol om het adviesproces te bewaken en in nauw contact te staan met betrokken partijen, zoals de colleges van de eerdergenoemde gemeenten en de inspecteur-generaal der Mijnen. Ook onderhoudt hij een goed contact met de Provincie Groningen en de Nationaal Coördinator Groningen. Contacten met maatschappelijke organisaties, de Mijnraad en de projectdirectie van het ministerie van EZK zijn van belang om tot een uitvoerbaar en doeltreffend advies te komen.

### 2.3 Ondersteuning

Het ministerie van EZK stelt het adviescollege personeel ter beschikking. Naast een secretaris zal de ondersteuning bestaan uit een aantal adviseurs die beschikken over specifieke, relevante kennis. Om het adviescollege goed te kunnen ondersteunen, zal er bijvoorbeeld kennis aanwezig moeten zijn van bouwtechniek en constructieve veiligheid. Belangrijk is dat de laatste inzichten over de respons van gebouwen bij seismische belasting meegenomen worden.

### 2.4 De secretaris

De secretaris bereidt de vergaderingen van het adviescollege voor en maakt de verslagen. De secretaris neemt deel aan de vergaderingen van het college, maar heeft géén stem. Ook is de secretaris manager van en geeft leiding aan het ondersteunend bureau. Alle formele correspondentie met het adviescollege verloopt via de secretaris.

## 3. Totstandkoming advies

---

### 3.1 Advies over voorstel van de staatssecretaris

De staatssecretaris formuleert een voorstel voor een aanpak om gebouwen in Groningen te versterken en legt deze ter advisering voor aan het adviescollege.

De adviesvraag komt binnen bij de secretaris, die deze vervolgens voorlegt aan het adviescollege. Het college beoordeelt of een voorstel voldoet aan de doelstellingen van zijn opdracht. Als dat het geval is, maakt het adviescollege vervolgens een inschatting welke kennis en partijen bij de voorbereiding van het advies betrokken dienen te worden. Kennis die niet in het ondersteunend bureau of bij direct betrokken partijen aanwezig is, kan elders worden ingewonnen. Na voldoende informatie te hebben verzameld, zal het adviescollege toewerken naar een goed onderbouwd advies dat uitvoerbaar is en leidt tot een doeltreffende aanpak in de versterkingsopgave. Doelstelling van het adviescollege is om op een transparante manier te komen tot een onafhankelijk en deskundig advies, waarbij het college actief input ophaalt bij betrokken partijen.

Bij een (deels) negatief advies zal in het advies worden gemotiveerd op welke punten het afwijkt van de voorgestelde aanpak.

### 3.2 Advies met voorstel aan de staatssecretaris

Het adviescollege kan ook door de staatssecretaris worden gevraagd om zelf met een voorstel te komen voor een aanpak.

De aanpak van het adviescollege is vergelijkbaar met de aanpak die is beschreven in de vorige paragraaf. Doelstelling van het college blijft om op een transparante manier te komen tot een onafhankelijk en deskundig advies, waarbij het adviescollege actief input ophaalt bij betrokken partijen.

### 3.3 Ongevraagd advies

Tot slot kan het adviescollege ook ongevraagd adviseren aan de staatssecretaris wanneer het dat zelf nodig vindt.

Het college kan constateren dat een advies van zijn kant kan leiden tot een verbetering of versnelling van het versterkingsproces. Deze constatering kan het gevolg zijn van, of worden gevoed door, de gesprekken die het adviescollege blijft voeren met betrokken partijen in de versterkingsopgave. Een ongevraagd advies komt vervolgens op dezelfde manier tot stand als een gevraagd advies.

## 4. Publicatie en contact

### 4.1 Publiciteit rond een advies

In eerste instantie wordt een advies na definitieve vaststelling toegestuurd aan de aanvrager ervan, die de gelegenheid krijgt tot een officiële reactie. Daarna zal het advies ook op de website van het ACVG worden geplaatst.

Het advies is vertrouwelijk totdat het openbaar wordt gemaakt. Daarna kan het in de media of in wetenschappelijke artikelen verschijnen.

### 4.2 Contact

Het adviescollege heeft verschillende werklocaties. Het bureau van het ACVG is gevestigd in het gebouw van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Om toegang te krijgen, is een afspraak noodzakelijk.

Het ACVG is ook bereikbaar per mail en telefoon:

E-mail: [contact@adviescollegeveiligheidgroningen.nl](mailto:contact@adviescollegeveiligheidgroningen.nl)

Telefoon (alleen tijdens kantooruren): 088-0422777

Vanuit het buitenland: +31 70 379 80 00