

# Jaarverslag

**2023**

Maart 2024

## Afkortingenlijst

<b>ACVG</b>	Adviescollege Veiligheid Groningen
<b>EZK</b>	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
<b>IMG</b>	Instituut Mijnbouwschade Groningen
<b>NCG</b>	Nationaal Coördinator Groningen
<b>NPR</b>	Nederlandse Praktijk Richtlijn
<b>SodM</b>	Staatstoezicht op de Mijnen
<b>TNO</b>	Nederlandse Organisatie voor toegepast-natuurwetenschappelijk onderzoek

## Begrippenlijst

<b>Gebouw-tot-gebouwvariabiliteit</b>	Binnen een typologie hebben de woningen vergelijkbare bouwkundige kenmerken, maar ze zijn niet identiek: de kwetsbaarheden zijn daarom enigszins verschillend. Deze verschillen worden aangeduid met de term gebouw-tot-gebouwvariabiliteit.
<b>Loket Opname Op Verzoek (LOOV)</b>	Het loket waar gebouweigenaren een opname kunnen aanvragen, als zij twijfelen over de veiligheid van hun gebouw dat niet tot de scope behoort. Het loket is een onderdeel van de NCG.
<b>Nederlandse Praktijkrichtlijn 9998</b>	De NPR 9998 beschrijft (reken)methoden waarmee constructeurs kunnen vaststellen of gebouwen, al dan niet na versterkingsmaatregelen, voldoende aardbevingsbestendig zijn.
<b>Scope (van de versterkingsoperatie)</b>	De werkljst van (op peildatum 30 november 2023: 27.455) adressen in Groningen die bouwkundig worden opgenomen en vervolgens worden beoordeeld op hun veiligheid bij aardbevingen. De lijst van adressen wordt beheerd door de NCG die de opname, beoordeling en eventuele versterking van de adressen uitvoert. De scope is geen vaststaand gegeven, maar een lijst die nog steeds wordt aangevuld, hoewel steeds minder.
<b>Tijdvak</b>	De seismische dreiging hangt mede af van het niveau van de gaswinning. De gaswinning neemt af in de tijd. De NPR-webtool onderscheidt zes tijdvakken waarvoor de seismische dreiging is berekend.
<b>Typologieaanpak</b>	Een methode waarbij gebruik wordt gemaakt van standaardtypen gebouwen om te beoordelen of een individueel gebouw aan de veiligheidsnorm voldoet en - indien nodig en beschikbaar - standaardmaatregelen voorschrijft om een gebouw te versterken.
<b>Uit-het-vlak</b>	Een term die een richting loodrecht op een vlakvormig constructief element aangeeft. Zo belast de wind die tegen een wand blaast de wand uit-het-vlak.
<b>Veiligheidsnorm</b>	Ieder persoon mag per jaar maximaal een kans van 1 op 100.000 hebben om bij een aardbeving te overlijden door het instorten van een gebouw, of afbrokkeling van onderdelen daarvan, zoals een schoorsteen.

## Voorwoord

Met 'Groningers boven gas', het eindrapport van de parlementaire enquêtecommissie aardgaswinning Groningen en 'Nij Begun', de kabinetsreactie daarop, is 2023 voor veel Groningers een jaar van erkenning en van een beloftevolle doorstart geworden.

Het besluit om het in 2019 voor vier jaren ingestelde ACVG permanent te maken, biedt ons de mogelijkheid aan die doorstart bij te dragen. Iets waar wij zeer naar uitzien.

Wat onze bijdrage in 2023 aan de versterkingsoperatie is geweest met adviezen over de veiligheid van gebouwen en constructies, leest u in dit jaarverslag. Verheugd zijn wij dat ook in het afgelopen jaar onze adviezen door staatssecretaris Hans Vijlbrief zijn overgenomen.

Vanuit overheden, uitvoeringsorganisaties en maatschappelijke partijen in Groningen zijn waardevolle bijdragen geleverd in de totstandkoming van onze adviezen. Wij zijn hen veel dank verschuldigd. Een speciaal woord van dank gaat uit naar de collega's in het College en het bureau die het ACVG na vier drukke jaren hebben verlaten. Maar ook zij die blijven, verdienen een woord van dank. Op hun kennis, ervaring en inzet werd ook dit jaar weer een groot beroep gedaan.

Nieuwe Collegeleden en medewerkers treden op dit moment aan. Wij zien ernaar uit om samen met hen goed onderbouwde en praktisch uitvoerbare adviezen te blijven leveren.

Wim Nagtegaal,  
Voorzitter

Nynke Cornelissen,  
Secretaris

# 1 Wat doet het ACVG?

Het ACVG adviseert de staatssecretaris van EZK gevraagd en ongevraagd over de veiligheid van gebouwen en constructies in de aardbevingsgemeenten Eemsdelta, Groningen, Het Hogeland, Midden-Groningen en Oldambt. Wij adviseren over te gebruiken kaders, normen en modellen voor de versterkingsoperatie in Groningen. Het gaat daarbij om de wijze waarop:

- a) Een (actualisatie van een) risicoprofiel voor een gebouw wordt vastgesteld.
- b) Er wordt vastgesteld of een gebouw voldoet aan de veiligheidsnorm.
- c) Er wordt vastgesteld welke maatregelen nodig zijn om een gebouw aan de veiligheidsnorm te laten voldoen.

De missie van het ACVG is om de inwoners van Groningen veilig te laten wonen. Voor onze adviezen benutten wij de kennis van deskundigen en consulteren wij betrokken partijen, waaronder de Regio<sup>1</sup> - via Ondersteunend Bureau Gaswinning Groningen - en het Staatstoezicht op de Mijnen (SodM).

## 1.1 Van tijdelijk naar vast adviescollege

Het ACVG was in 2019 ingesteld als tijdelijk adviescollege voor de duur van vier jaar. Dat betekende dat het ACVG in 2023 zou ophouden te bestaan, op 15 september 2023 om precies te zijn.

Echter de versterkingsoperatie is nog niet klaar. Ook in de komende jaren zal er volgens de staatssecretaris behoefte zijn aan adviezen over (technische) vraagstukken rond de veiligheid in Groningen. Ook kan het ACVG een rol gaan vervullen in de versterking van het kennislandschap, één van de maatregelen uit de kabinetsreactie 'Nij Begun' op de parlementaire enquête gaswinning Groningen. Daarom heeft de staatssecretaris besloten om het ACVG een permanent karakter te geven.

Dat betekent dat het ACVG blijft adviseren over de veiligheid in Groningen, gevraagd en ongevraagd. Wel gaat de staatssecretaris de taakomschrijving van het ACVG herzien en verbreden. De huidige omschrijving past volgens hem niet meer bij de bredere blik op veiligheid die nodig is in de versterkingsoperatie, ook al blijft constructieve veiligheid in de opdracht voor het ACVG centraal staan.

Het ACVG heeft afgelopen jaar zijn werkzaamheden volgens de huidige taakbeschrijving voortgezet en de nodige voorbereidingen getroffen naar de nabije toekomst, waarin het ACVG zowel in taak als in samenstelling uitgebreid wordt.

## 1.2 Werkwijze van het ACVG in 2023

Ook in 2023 heeft het ACVG bij zijn advisering voortdurend een afweging gemaakt tussen snelheid en inhoudelijke diepgang. Wij willen graag bijdragen aan een versnelling in de versterkingsoperatie; tegelijkertijd is het belangrijk dat deze operatie verantwoord verloopt, voldoende draagvlak heeft en dat effectieve maatregelen worden genomen. Zorgvuldigheid in onze adviezen is dan ook van groot belang. Ook hebben we op andere manieren bijgedragen aan het vergroten van de veiligheid in Groningen. Bijvoorbeeld door het ministerie van EZK te wijzen op aandachtspunten in de versterkingsoperatie en door onze kennis in te brengen bij verschillende overleggen. Meer hierover in het volgende hoofdstuk.

Het ACVG kwam tot 15 september 2023 (met uitzondering van de zomerperiode) wekelijks samen om te overleggen over adviesvragen en andere relevante, lopende zaken. Na 15 september is overgegaan op een tweewekelijks vergaderritme.

Naast het interne overleg hebben wij zowel via een vast vergaderschema als op ad-hoc-basis overleg gevoerd met andere betrokken partijen. Dit ging onder meer over de lopende adviesvragen, de voortgang van de maatregelen vanuit 'Nij Begun' en om op de hoogte te blijven van wat de andere partijen bezig houdt. Zo was er vorig jaar uiteraard regelmatig overleg met de opdrachtgever van het ACVG, het ministerie van EZK. Maar ook met partijen als SodM, NCG, de Mijnraad en maatschappelijke organisaties zoals het Groninger Gasberaad en de Groninger

---

<sup>1</sup> Bestuurders van de provincie Groningen en de vijf aardbevingsgemeenten.

Bodem Beweging. Met Ondersteunend Bureau Gaswinning Groningen, IMG en TNO is op ad-hoc-basis (soms intensief) contact geweest.

### 1.3 Samenstelling

Het ACVG bestond in 2023 uit drie leden, onder voorzitterschap van vice-admiraal b.d. Wim Nagtegaal. De samenstelling van het adviescollege zag er in 2023 als volgt uit:



**Wim Nagtegaal,**  
**vice-admiraal b.d.**  
*(voorzitter, lid)*



**Prof. dr. ir.**  
**Jan Rots**  
*(lid)*



**Prof. ir. Simon**  
**Wijte**  
*(lid)*



**Drs. Nynke**  
**Cornelissen**  
*(secretaris)*

In de voorgaande jaren bestond het ACVG uit vier leden. Het lidmaatschap van Jan Kees de Pagter is wegens ontbreken van een verlengingsoptie per 1 januari 2023 beëindigd. Omdat nog een naderende einddatum voor het ACVG in beeld was, is destijds besloten om de vacature niet meer open te stellen. Dhr. De Pagter is bereid gevonden om zijn expertise in een gewijzigde rol als gastdeskundige van 1 januari 2023 tot 15 september 2023 met het ACVG te blijven delen.

Met oog op de voortzetting van het ACVG en de verbreding van de taak, is medio 2023 besloten het ACVG in aantal uit te breiden naar vijf leden. Simon Wijte en Jan Rots nemen plaats in dit nieuwe college, onder de voortgezette leiding van Wim Nagtegaal (voorzitter). De werving voor de overige twee leden is in 2023 gestart en de invulling daarvan wordt in 2024 verwacht. Hierbij wordt nadrukkelijk gelet op diversiteit in de samenstelling van het college.

Het ACVG wordt in zijn werkzaamheden inhoudelijk en facilitair ondersteund door het bureau, onder leiding van Nynke Cornelissen. Eind 2023 bestond het bureau verder uit:

- Marlies van Breugel, algemeen adviseur/ plv. secretaris
- Pieter Eisma, specialistisch adviseur
- Anchela Jagroep-Badal, directiesecretaresse (vanaf 1 oktober 2023)

Een drietal medewerkers heeft Bureau ACVG in de loop van 2023 verlaten. De werving van nieuwe bureauleden loopt en voorzien is dat begin 2024 nieuwe collega's zullen aantreden.

Het ACVG maakt bij zijn werkzaamheden gebruik van de externe expertise vanuit Jongejan Risk Management Consulting en P.C. van Staalduinen Advies.

### 1.4 Website

Wij vinden het van groot belang dat wij, naast onafhankelijk en deskundig, ook transparant zijn over onze werkzaamheden. Informatie over het ACVG, onze werkwijze en onze adviezen is te vinden op onze website [www.adviescollegeveiligheidgroningen.nl](http://www.adviescollegeveiligheidgroningen.nl)

## 2 Werkzaamheden in 2023

Het ACVG heeft in 2023 twee adviezen uitgebracht:

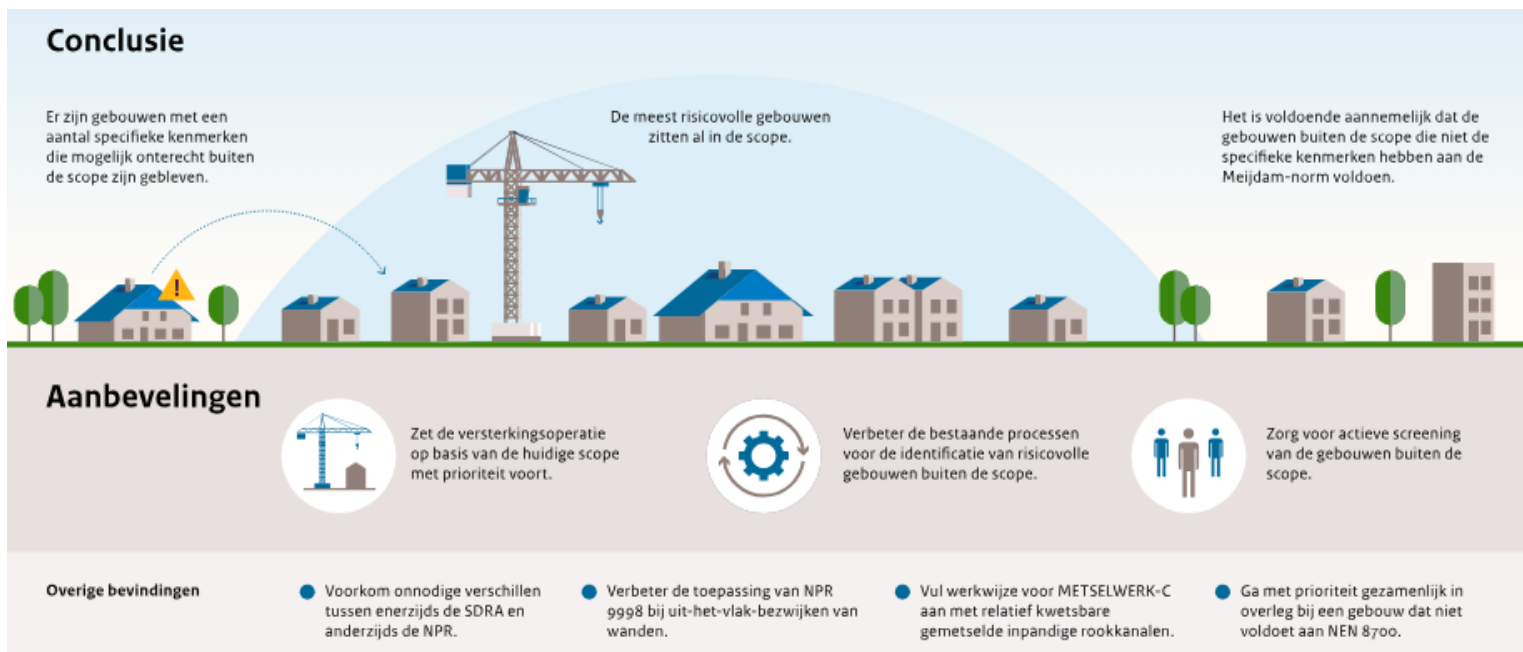
- over de veiligheid van gebouwen die tot op dat moment buiten de scope van de versterkingsoperatie vallen (februari 2023, paragraaf 2.1);
- over de toepassing van een tijdvak bij het bepalen van de aardbevingsbelasting op gebouwen en industrie (augustus 2023, paragraaf 2.2).

Daarnaast heeft de verdere uitwerking van de typologieaanpak de nodige aandacht van het ACVG gekregen (paragraaf 2.3, 'Nadere beoordeling: typologieën'). Het ACVG heeft na grondig onderzoek groen licht gegeven voor een typologie voor staalconstructies en de validatie van een typologie voor houtskeletbouwwoningen is voortgezet.

Ook hebben we in 2023 langs andere wegen onze expertise ingezet. Een toelichting van deze overige werkzaamheden vindt u in paragraaf 2.4. Zo heeft het ACVG inhoudelijk bijgedragen aan de ontwikkeling van een uniforme beoordeling (en, waar nodig, versterking) van wanden in gebouwen: de zogenaamde uniforme wandenaanpak.

### 2.1 Advies: Veiligheid gebouwen buiten 'de scope'

Is het voldoende aannemelijk dat de gebouwen buiten de scope van de versterkingsoperatie in het Groningse aardbevingsgebied aan de veiligheidsnorm voldoen? En, als dit niet zo is, hoe kunnen eventuele risicovolle gebouwen in beeld worden gebracht? Met deze vragen is het ACVG aan de slag gegaan. Op 22 februari 2023 hebben wij ons advies gepubliceerd.



#### Wat betekent 'in de scope'?

Een gebouw zit 'in de scope van de versterkingsoperatie' als deze in de werkvoorraad van de Nationaal Coördinator Groningen (NCG) is opgenomen. Deze gebouwen worden beoordeeld of ze aan de veiligheidsnorm voldoen, en als dat niet het geval is, worden ze versterkt.

#### Conclusie

Na uitvoerig onderzoek zijn we tot de conclusie gekomen dat de meest risicovolle gebouwen al in de scope zitten. Het ACVG vindt dan ook dat de huidige versterkingsoperatie met volle kracht moet worden voortgezet.

Maar het ACVG heeft ook geconcludeerd dat het niet aannemelijk is dat alle gebouwen buiten de scope voldoende veilig zijn. Uit ons onderzoek blijkt namelijk dat daar gebouwen staan - met een bepaald type metselwerk wand of

rookkanaal - die mogelijk kwetsbaar zijn bij een aardbeving. Dat geldt ook voor gebouwen buiten de scope die in de loop van de tijd zijn verzwakt door schade of een verbouwing.

#### *Extra actie voor mogelijk risicovolle gebouwen*

Het ACVG heeft daarnaast bestudeerd of de manier waarop mogelijke risicovolle gebouwen nu worden opgespoord goed werkt. We hebben vastgesteld dat een aantal van de huidige processen moet worden verbeterd, vooral het Loket Opname Op Verzoek. Zo kunnen gebouwen die misschien niet aan de norm voldoen alsnog in de scope terechtkomen.

We hebben geadviseerd dat de overheid actief op zoek gaat naar gebouwen buiten de scope die mogelijk een risico lopen, omdat zij kwetsbare metselwerkwallen en/of rookkanalen hebben. Deze zoekactie ('screening') kan zich in eerste instantie richten op oudere woningen, klassieke boerderijen en relatief hoge hallen of gebouwen met vides in de kern van het aardbevingsgebied.

Staatssecretaris Vijlbrief (Mijnbouw) heeft op 14 maart 2023 [een brief naar de Tweede Kamer](#) gestuurd. Daarin staat dat hij [het advies van het ACVG](#) overneemt.

## **2.2 Advies: Toepassing van tijdvak 6**

Het ACVG heeft op verzoek van staatssecretaris Vijlbrief (Mijnbouw) onderzocht of tijdvak 6 na 1 oktober 2023 kan worden gebruikt voor het bepalen van de aardbevingsbelasting.

#### *Wat is een tijdvak?*

Voor de veiligheid van de inwoners in het Groningse aardbevingsgebied wordt beoordeeld of de gebouwen en de chemische industrie – waarmee hier bedrijven worden bedoeld die werken met gevaarlijke stoffen – aan de veiligheidsnorm voldoen. Daarbij spelen onder meer het type constructie en de grootte van de aardbevingsbelasting een rol. Deze aardbevingsbelasting wordt beschreven in zogenoemde 'tijdvakken'.

In een tijdvak is per locatie en voor een bepaalde periode het dreigingsniveau in het aardbevingsgebied vermeld. De tijdvakken zijn gekoppeld aan de afbouw van de gaswinning. Als de gaswinning daalt, neemt ook het dreigingsniveau en zodoende de aardbevingsbelasting af. Ten tijde van het opstellen van het advies werd tijdvak 5 gebruikt bij beoordelingen.

#### *Werkwijze*

Om tot zijn advies te komen, heeft het ACVG onderzocht in hoeverre het dreigingsniveau na 1 oktober 2023 past bij de tijdvakken 5 en 6. Voor de gebouwen in het aardbevingsgebied heeft het college vervolgens bestudeerd wat de gevolgen zijn van de overgang naar tijdvak 6 voor de veiligheidsbeoordelingen en de versterkingsadviezen. Het ACVG is ook nagegaan hoeveel bedrijven in de chemische industrie in het aardbevingsgebied nog met tijdvak 5 of 6 moeten worden beoordeeld. Daarnaast hebben wij ons verdiept in de zorgplicht en de beoordelingsmethoden van het toetskader dat met name voor de chemiebedrijven in Groningen is ontwikkeld.

Tot slot heeft het ACVG gekeken naar de maatschappelijke ontwikkelingen die belangrijk zijn bij de keuze voor tijdvak 5 of 6. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan gewekte verwachtingen en het voorkomen van moeilijk uitlegbare verschillen in een straat, wijk of dorp.

#### *Conclusie*

Het college is tot de conclusie gekomen dat voor de gebouwen in het Groningse aardbevingsgebied tijdvak 5 het uitgangspunt moet blijven voor de resterende duur van de versterkingsoperatie. Voor industrie adviseren wij om voorsnog tijdvak 5 te handhaven en na een jaar een nieuwe uitspraak te doen.

Staatssecretaris Vijlbrief (Mijnbouw) heeft op 27 september 2023 [een brief naar de Tweede Kamer](#) gestuurd. Daarin staat dat hij ook dit [advies van het ACVG](#) overneemt.

## 2.3 Nadere beoordeling: Typologieën

Het ACVG is in 2021 gevraagd om te beoordelen of de aanbevelingen uit zijn advies uit 2020 over de typologieaanpak goed worden opgevolgd. In dit advies heeft het ACVG zijn vertrouwen in deze aanpak uitgesproken en een beperkt aantal verbeterpunten en resterende controles benoemd. Deze moesten succesvol worden uitgevoerd voordat de typologieaanpak volledig kan worden toegepast.

De typologieaanpak is ontwikkeld om Groningen sneller veilig te maken. Bij deze aanpak worden woningen ingedeeld aan de hand van vergelijkbare bouwkundige kenmerken, waardoor de versterking meer seriematig kan worden aangepakt. Dat is navolgbaar voor de woningeigenaar en gaat een stuk sneller dan de een-op-een aanpak, waarbij iedere woning nog afzonderlijk wordt doorgerekend. Deze seriematige manier van werken zorgt er ook voor dat er minder verschillen ontstaan. De typologieaanpak is door TNO ontwikkeld.

Sinds 2021 heeft het ACVG verschillende uitgewerkte typologieën van TNO ontvangen voor nadere beoordeling van de verbeterpunten en resterende controles. In 2023 heeft het ACVG gewerkt aan de van TNO ontvangen typologieën voor staalconstructies (paragraaf 2.3.1) en houtskeletbouwwoningen (paragraaf 2.3.2). Dit zijn de laatste typologieën die het ACVG valideert: omdat naar verwachting voor de zomer van 2024 alle beoordelingen van gebouwen zijn afgerond, heeft het Ministerie van EZK na overleg met de betrokken partijen besloten geen verdere typologieën te laten ontwikkelen door TNO.

### 2.3.1 Staalconstructies

Het ACVG heeft op basis van een TNO-rapport<sup>2</sup> groen licht gegeven voor de typologische beoordeling van gebouwen in het aardbevingsgebied met één bouwlaag, een draagconstructie van staal en een rechthoekige plattegrond (typologie STAAL-A). Dit zijn vooral stalen hallen. Eerder zette het ACVG het licht al op groen voor diverse andere typologieën.

Het ACVG richt zich bij de validatie van typologieën op twee openstaande controles uit het ACVG-advies van november 2020: de gebouw-tot-gebouwvariabiliteit en uit-het-vlak bezwijken van wanden. De overige controles en verbeterpunten uit dat advies zijn eerder al succesvol uitgevoerd. Voor de validatie van de typologie STAAL-A was het alleen nog nodig om de gebouw-tot-gebouwvariabiliteit te controleren. De controle op uit-het-vlak bezwijken van wanden was niet aan de orde, omdat gemetselde, niet-dragende binnenwanden bij STAAL-A-gebouwen apart moeten worden beschouwd en dus buiten de typologische beoordeling vallen.



Nieuw bij deze validatie was dat TNO deze typologie op een andere manier heeft ontwikkeld, omdat er voor zijn bij de typologieaanpak gebruikelijke werkwijze te weinig informatie beschikbaar was (onder andere voor een onderbouwing van de gebouw-tot-gebouwvariabiliteit). Het ACVG heeft vastgesteld dat deze aanpak, gebaseerd op een bijlage van de Nederlandse Praktijkrichtlijn (NPR 9998), valide is.

Het ACVG heeft de conclusies van zijn nadere beoordeling op 20 februari 2023 [in een brief](#) met de staatssecretaris gedeeld. Naast deze brief hebben we ook een achtergronddocument opgesteld, waarin dieper wordt ingegaan op onze validatie. Dit document is op verzoek verkrijgbaar.

### 2.3.2 Houtskeletbouw

In ons vorige jaarverslag gaven we aan dat de afronding van een typologie voor houtskeletbouwwoningen in het voorjaar van 2023 werd verwacht. Echter bleek, mede op basis van een review door TU Delft, dat er meer onderbouwing nodig was. De afronding van deze typologie wordt nu in het eerste kwartaal van 2024 verwacht.

<sup>2</sup> TNO 2022 R11298, Typologie-gebaseerde beoordeling van de veiligheid bij aardbevingen in Groningen - Uitwerking van typologie Staal-A, 12 december 2022.



## 2.4 Overige werkzaamheden

In deze paragraaf staan wij stil bij een aantal andere werkzaamheden van ACVG naast de hiervoor genoemde (advies)trajecten.

### 2.4.1 Werkzaamheden vanuit afgeronde of mogelijk toekomstige adviesvragen

#### Wandenaanpak

Het ACVG heeft in 2022 met TNO, het ministerie van EZK en de NCG een gezamenlijke visie ontwikkeld voor de zogenaamde 'wandenaanpak'. Dit is een aanpak waarbij wandsoorten, zoals wanden die twee- of driezijdig zijn gesteund, op een uniforme manier worden beoordeeld tegen uit-het-vlak bezwijken. Bovendien kunnen van tevoren standaard versterkingsmaatregelen worden bepaald. Zo kan het proces van beoordelen en versterken sneller, uniformer en goedkoper verlopen.

In 2023 is gestart met de uitwerking van deze aanpak voor de eerste wandsoorten. ACVG is als klankbord betrokken, waarbij de onafhankelijke positie met oog op de latere validatie uiteraard bewaakt wordt.

#### Herziening toedelingsrapport typologieaanpak TNO

In het toedelingsrapport bij de typologieaanpak van TNO staat aan welke voorwaarden gebouwen moeten voldoen om tot een bepaalde typologie toegedeeld te kunnen worden. Dit is een belangrijke rapportage, omdat hiermee wordt bepaald of een woning met deze aanpak veilig verklaard kan worden, of een individuele veiligheidsbeoordeling moet krijgen.

Sinds de beoordeling door het ACVG van versie B van deze rapportage in 2021, is een aantal revisies uitgevoerd. Het ACVG heeft versie E van het toedelingsrapport beoordeeld. We hebben bekeken of deze wijzigingen aanleiding gaven om het eerdere positieve advies te herzien. We hebben geconcludeerd dat het toedelingsrapport ook met de wijzigingen die zijn toegepast nog steeds valide is voor gebruik.

Wel hebben we aanbevolen het rapport in een volgende revisie op enkele punten te verduidelijken om misverstanden te voorkomen. Dit ging over het scheurwijdtecriterium en de definities van het aantal bouwlagen en 'niet constructief verbonden gordingen'. Omdat dit in de praktijk geen problemen blijkt op te leveren, stond dit onze positieve conclusie niet in de weg.



#### Kwaliteitstoets typologische beoordeling bij de NCG

NCG heeft in de eerste helft van 2023 een kwaliteitstoets uitgevoerd op beoordelingen van gebouwen met de typologieaanpak. Het ACVG heeft desgevraagd de NCG input gegeven bij de opzet van deze kwaliteitscontrole van typologische beoordelingen.

## 2.4.2 Overige activiteiten ACVG

### Notitie over Kennisborging na einddatum ACVG<sup>3</sup>

In de veronderstelling dat het ACVG per 15 september 2023 zou ophouden te bestaan, heeft het ACVG in maart 2023 aan het Ministerie van EZK een notitie gestuurd over het belang van het behoud van de kennis op ons werkvlak. In deze notitie hebben we specifiek aandacht gevraagd voor resterende kennisvragen op het ACVG-werkterrein, maar ook elders in Nederland waar sprake is van beweging in de ondergrond met effect op de bovengrond. We hebben daarbij een aantal randvoorwaarden gesuggereerd ten behoeve van goed beleid met draagvlak en een korte inventarisatie gemaakt van de beschikbare kennispartijen om deze vragen (mede) te adresseren.

### Magazijnstellingen<sup>4</sup>

Het ACVG heeft Racking Consultancy/Construction & Operation gevraagd een eerste verkenning uit te voeren naar stellingen in gebouwen, zoals bijvoorbeeld bedrijfshallen. Onderzocht is in hoeverre gangbare magazijnstellingen, die niet aan de bovenzijde verbonden zijn aan de constructie, bestand zijn tegen seismische belastingen. Het resultaat van deze verkenning is in december 2023 met het Ministerie van EZK gedeeld.

### Deelname aan diverse overleggen in het kader van Nij Begun

In het kader van samen werken aan erkenning, herstel en perspectief voor Groningen zijn in 2023 door EZK verschillende overleggen georganiseerd, waar het ACVG aan heeft deelgenomen.

### Evaluatie ACVG 2019 t/m 2022

Een van de verplichtingen volgens de Kaderwet Adviescolleges is een evaluatieverslag waarin een adviescollege, tenminste elk vierde jaar, aandacht besteedt aan zijn taakvervulling. Op verzoek van het ACVG heeft de Interne Audit Dienst van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) het rapport 'Bijdragen aan veilig wonen voor de inwoners van Groningen' opgesteld. Hierin wordt het functioneren van het ACVG in de jaren 2019 t/m 2022 tegen het licht gehouden.

De interne auditdienst heeft verschillende documenten en rapportages van het ACVG bestudeerd en gesproken met organisaties waar het ACVG regelmatig contact mee heeft. Uit deze evaluatie bleek dat het ACVG naar behoren functioneert en gewaardeerd wordt.

Het ACVG heeft [het evaluatierapport](#) op 4 april 2023 naar staatssecretaris Vijlbrief en beide Kamers der Staten-Generaal gestuurd. De staatssecretaris heeft de uitkomsten van deze evaluatie meegenomen in zijn besluitvorming over de toekomst van het ACVG.

---

<sup>3</sup> Het ACVG ziet het als zijn taak om onderwerpen onder de aandacht te brengen of op verzoek te verduidelijken die mogelijk over het hoofd worden gezien of verdieping nodig hebben bij het Ministerie. Om die redenen kan het college ad hoc een notitie versturen aan het Ministerie van EZK. Deze documenten zijn op verzoek bij ons verkrijgbaar. Dat geldt ook voor achtergronddocumenten die wij in geval opstellen ten behoeve van gefundeerde onderbouwing van adviezen en beoordelingen.

<sup>4</sup> Idem.

### 3 Financiële verantwoording

Het ACVG ontvangt van het ministerie van EZK de financiële middelen om zijn taak te vervullen. Die middelen moeten het ACVG de ruimte bieden om zijn werkzaamheden naar eigen inzicht vorm te geven. Voor 2023 is er een budget toegekend van €1.750.972. Het ACVG heeft € 1.460.474 hiervan benut.

Deze lagere realisatie laat zich door verschillende factoren verklaren, waaronder:

- Het ministerie van EZK stelt de ambtelijke ondersteuning van het ACVG beschikbaar. Deze medewerkers hebben een aanstelling bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) en opereren inhoudelijk onder het gezag van het ACVG. Daarnaast ondersteunt RVO het adviescollege op het gebied van huisvesting, procesbeheer, financiën, ICT en juridische zaken. Door vertrekkende medewerkers met oog op afronding van de werkzaamheden en krapte op de arbeidsmarkt gecombineerd met een beperking op het aannemen van nieuw personeel door de organisatorische wijziging, zijn er in 2023 minder uren ambtelijke ondersteuning geleverd dan voorzien.
- Wij hebben voor ons werk specialistische experts nodig met kennis en deskundigheid op een zeer specifiek werkgebied. We maken voorafgaand het jaar een inschatting van de benodigde expertise en houden daarin een marge aan voor onverwachte vragen of ontwikkelingen in adviestrajecten. Voor 2023 bleek niet het volledige budget nodig te zijn.
- Het ACVG neemt ook jaarlijks een reservering op voor het organiseren van bijeenkomsten, in 2023 is dit maar beperkt ingezet ('overige facilitaire kosten').

Realisatie begroting ACVG 2023 in €	Budget	Realisatie
Totaal	1.750.972	1.460.474
Ambtelijke ondersteuning ACVG door RVO	1.125.972	981.988
Vacatiegelden college	290.000	260.446 <sup>5</sup>
Overige facilitaire kosten college	35.000	4.096
Communicatiediensten	50.000	43.449
Uitbesteding deskundigen (specialistische kennis)	250.000	170.495

<sup>5</sup> De werkelijke kosten van het ACVG in 2023 liggen € 35.720 lager. Dit komt door foutieve facturatie van vacatiegelden. Deze facturen zijn aan het einde van het jaar ontvangen en correctie vóór de jaarafsluiting was niet meer mogelijk. Dit wordt in 2024 gecorrigeerd.

## Bijlage

### Overzicht afgeronde adviesaanvragen

Onderwerp	Adviesaanvraag ontvangen	Plan van aanpak gereed	Advies uitgebracht	Verzending naar Tweede Kamer
Tussentijds advies typologieaanpak	9 januari 2020	n.v.t.	5 maart 2020	16 maart 2020
Gebruik NPR-HRA	9 januari 2020	6 februari 2020	7 april 2020	26 mei 2020, nadere duiding op 22 oktober 2020
Beoordelingsmethoden Zandplaten Zuid	6 mei 2020	13 mei 2020	25 juni 2020	6 november 2020
Algemene Maatregel van Bestuur	14 mei 2020	29 april 2020	21 juli 2020	3 september 2020
Typologieaanpak	4 juni 2020 Vervolgopdracht: in februari 2021 is het ACVG gevraagd om te beoordelen of vier controles en drie verbeterpunten voldoen aan de eisen in het ACVG-advies.	15 juli 2020	17 november 2020	17 december 2020 De beoordelingen van het ACVG n.a.v. de vervolgopdracht zijn op 27 mei 2021, 20 januari 2022, 1 juni 2022 en 20 februari 2023 verstuurd.
Gebruik van een tijdvak	13 augustus 2020	17 augustus 2020	23 september 2020	6 november 2020
Validatie praktijk aanpak	16 juni 2020	5 oktober 2020	21 oktober 2021	11 november 2021
Toepassen 'vlek-in-vlek'	N.v.t.	n.v.t.	5 oktober 2022	6 juli 2023
Veiligheidsstatus gebouwen buiten de scope	16 september 2021	4 november 2021	22 februari 2023	14 maart 2023
Toepassing tijdvak 6	22 februari 2023	5 april 2023	18 augustus 2023	27 september 2023

Adviescollege Veiligheid Groningen  
Postbus 93144 | 2509 AC Den Haag  
[contact@adviescollegeveiligheidgroningen.nl](mailto:contact@adviescollegeveiligheidgroningen.nl)  
T 088-0422777  
[www.adviescollegeveiligheidgroningen.nl](http://www.adviescollegeveiligheidgroningen.nl)

© Adviescollege Veiligheid Groningen  
Maart 2024